определена безопасность конкретной добавки или контаминанта.

Ответственность стран заключается в обязательном уведомлении других заинтересованных государств об их санитарном и фитосанитарном состоянии и требованиях к импорту, которые ограничивают торговлю и не основаны на международном стандарте. Следовательно они должны удовлетворить любой запрос, имеющий к этому отношение. Они должны также разрешить наблюдение за применением инструкций по обеспечению безопасности продовольствия, здоровья животных и растений (доступность информации).

Правительство (или другие ответственные органы) должно нести ответственность за выполнение требований Соглашения СФС и других требований ВТО. Необходимо предпринимать действия для поддержки соблюдения правил СФС на более низких уровнях власти (например, области, районов, департаментов и т.д.), региональными правительственными органами или неправительственными структурами.

Права и обязанности импортеров и экспортеров обобщены в таблице.

Выводы

Подводя итог, необходимо отметить, что последовательное и прозрачное применение анализа риска обеспечивает улучшение защиты потребителей и способствует регулированию барьеров в мировой торговле благодаря повышению уверенности в безопасности пищевых продуктов и доверия к системам контроля у торговых партнеров.

Соблюдение и выполнение международных требований, предъявляемых к проведению анализа риска, сокращает препятствия в торговле пищевыми продуктами, внося вклад в создание международного рынка и обеспечивая высокий уровень защиты общественного здоровья, а также способствует формированию общей основы для импортирования продуктов животного происхождения. Главной целью соблюдения указанных требований является обеспечение надлежащего функционирования международной торговли.

РЕЗЮМЕ

В статье представлены международные требования к проведению анализа риска, основывающиеся на нормах Санитарного кодекса наземных животных, разработанного Всемирной организацией охраны здоровья животных (МЭБ), Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС), а также положениях Кодекса Алиментариус.

SUMMARY

International requirements for the risk analysis based on standards of the Terrestrial Animal Health Code established by the World Animal Health Organization (OIE), Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures (SPS Agreement) as well as Codex Alimentarius provisions are presented in the paper.

Литература

1. Кодекс Алиментариус. Системы контроля и сертификации импорта и экспорта пищевых продуктов. М: Весь мир, 2006. 96 с.
2. Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер. 1994.
3. OIE. Terrestrial Animal Health Code 16th ed.Paris. 2007.

УДК 619:637:339.562(470)

А.Ю. Перевозчикова, Н.Е. Баскакова

РЕГУЛИРОВАНИЕ ИМПОРТА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ ЖИВОТНОВОДЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ

Введение

Отношения РФ с иностранными государствами в области внешнеторговой деятельности строятся на основе соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права и обязательств, вытекающих из международных договоров России. В целях интеграции экономики России в мировую экономику Российская Федерация в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права участвует в международных договорах о таможенных союзах и свободных экономических зонах со всеми вытекающими отсюда последствиями.

В настоящее время торговая полити-

ка России осуществляется посредством таможенно-тарифного регулирования (экспортные и импортные таможенные тарифы); нетарифного регулирования (в частности, путем квотирования и лицензирования) внешнеторговой деятельности; запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью; мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности и предусмотренных законом. Не допускаются иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

В целях защиты национальных интересов действует также система экспортного контроля. Существуют технические, фармакологические, санитарные, ветеринарные, фитосанитарные и экологические стандарты и требования в отношении ввозимых товаров, а также контроль за их качеством.

Так, в настоящее время на территории РФ действуют Ветеринарные требования от 23 декабря 1999 г., регулирующие импорт в Россию живых животных, продукции животного происхождения, генетического материала животных, кормов и биопродуктов. Данные требования регулируют порядок импорта, наряду с другими нормативно-правовыми актами РФ, к числу которых относятся: Закон РФ «О ветеринарии»; Постановление Правительства РФ «О применении ветеринарных мер при ввозе живых животных и продукции животного происхождения на таможенную территорию РФ»; Постановление Правительства РФ «Об импорте говядины, свинины и мяса домашней птицы в 2006-2009 гг.»; письмо ФТС РФ «О ветеринарных разрешениях»; письмо ФТС РФ «О перечне грузов, подлежащих пограничному государственному ветеринарному надзору»; письмо ФТС РФ «О таможенном оформлении говядины, свинины и мяса домашней птицы»; письмо ФТС РФ «О представлении ветеринарного свидетельства»; письмо ГТК РФ «О порядке оформления экспорта и импорта животноводческих грузов в РФ»; Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности РФ и др.

Целью данной работы является рассмотрение и анализ действующих ветеринарных требований при ввозе на территорию России сельскохозяйственной продукции, а также выявление присущих им особенностей и недостатков.

Материалы и методы

В соответствии с действующими Ветеринарными требованиями от 23 декабря 1999 г. к импортируемым в Россию живым животным и продукции животного происхождения предъявляются следующие требования:

- требования к здоровью ввозимых живых животных и животных, из которых была произведена ввозимая продукция;
- требования к срокам благополучия хозяйств и административных территорий, из которых происходят ввозимые животные, по заразным болезням животных;
- требования к предприятиям и срокам благополучия административных территорий, из которых поставляется и происходит животноводческая продукция;
- требования к карантинированию животных;
- требования к диагностическим исследованиям и вакцинации животных;
- требования к отгрузке животных и продукции животного происхождения и другие требования.

В работе использовались общенаучные и частные методы исследования: анализ и синтез, а также сравнительно-правовой и формально-логический методы.

Результаты и обсуждение

Общими для указанных Ветеринарных требований являются следующие положения:

- ввозимые животные (племенные, пользовательные и убойные) должны быть рождены и выращены в стране-экспортере и происходить из хозяйств и административных территорий, свободных от заразных болезней животных в течение определенного периода времени в зависимости от вида болезни;
- животные не должны получать корма животного происхождения, при изготовлении которых использовались внутренние органы и ткани жвачных животных, а также корма, содержащие сырьё, выработанное с использованием методов генной инженерии, или другие генетически модифицированные источники;
- животные не должны подвергаться воздействию натуральных или синтетических эстрогенных, гормональных веществ и тиреостатических препаратов;
- отобранные для отправки животные содержатся на специальных карантинных базах в течение от 21 до 30 дней в зависимости от вида животных под наблюдением представителя Департамента ветеринарии Минсельхоза РФ;
- после поставки на территорию РФ и прохождения государственного погра-

ничного ветеринарного контроля животные размещаются в карантин сроком на 30 дней в специально подготовленные помещения;

• ввозимая животноводческая продукция должна быть получена от здоровых животных и происходить с предприятий и административных территорий, официально свободных от заразных болезней животных.

Выполнение данных требований должно быть полностью подтверждено ветеринарным сертификатом, подписанным государственным ветеринарным врачом страны-экспортера и составленным на языке страны-экспортера и русском языке, с указанием даты диагностических исследований и прививок.

Отгрузка животных и животноводческой продукции в РФ осуществляется после получения импортером разрешения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Минсельхоза России.

Однако на современном этапе данные требования не отвечают международным нормам и содержат ряд недостатков. Например, в Ветеринарных требованиях к импорту живой рыбы, оплодотворенной икры, раков, моллюсков, кормовых беспозвоночных и других гидробионтов, а также медоносных пчел, шмелей и люцерновых пчел-листорезов содержится обязательное требование к территории, гарантирующее отсутствие ящура и африканской чумы свиней, хотя рыбы или пчелы не в состоянии быть носителями данных заболеваний. Таким образом, указанное требование представляется нам необоснованным и требующим внесения соответствующих поправок.

При импортно-экспортных операциях важное значение в отношении безопасности поставляемой сельскохозяйственной и пищевой продукции имеет анализ риска. Согласно Санитарному кодексу наземных животных, разработанному МЭБ, принципиальной задачей анализа риска при импорте является предоставление странам-импортерам объективного и обоснованного метода оценки риска, связанного с импортом животных, животноводческой продукции, генетического материала животных, кормов, биопродуктов и патматериалов.

В странах ЕС анализ риска применяется в соответствии с положениями Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер (СФС), нормами Санитарного кодекса по наземным животным МЭБ (Наземного кодекса), а также положениями Кодекса Алиментариус.

В соответствии с СФС в основу санитарных или фитосанитарных мер в странах ЕС положена соответствующая обстоятельствам оценка рисков для жизни или здоровья людей, животных или растений, причем осуществляемая с учетом методов оценки риска, разработанных соответствующими международными организациями.

В нормах Наземного кодекса содержатся основные направления и принципы, позволяющие вести транспарентный, объективный и документированный подсчет рисков в международной торговле. При этом под риском понимается вероятность возникновения и возможный размах (в течение определенного периода) последствий какого-либо происшествия, способного нанести вред здоровью животных или человека вследствие существования опасности в импортирующей стране.

В настоящее время на территории России также применяются положения СФС и Наземного кодекса. Однако применение анализа риска находится на стадии становления и не регулируется специальными нормативными актами. Более того, нормативные акты в данной области в настоящий момент отсутствуют.

В ЕС систематизированную основу для выявления опасных факторов и борьбы с ними в целях достижения безопасности пищевых продуктов обеспечивают также принципы ХАССП – Анализ рисков и критические контрольные точки (Hazard analysis and critical control point – HACCP). HACCP – это концептуально простая система, с помощью которой предприятия, производящие, например, продукты из мяса и птицы, могут идентифицировать и оценивать риски, влияющие на безопасность выпускаемых ими пищевых продуктов, внедрять механизмы технологического контроля, необходимые для профилактики возникновения или сдерживания рисков в допустимых рамках, следить за функционированием контрольных механизмов и вести текущий учет. В настоящее время HACCP признана наиболее эффективной системой, в максимальной степени гарантирующей безопасность продуктов питания, поставляемых потребителям в общенациональном масштабе.

Данная система была разработана Службой безопасности и контроля за продуктами питания – FSIS (США) для устранения и снижения содержания патогенных

микроорганизмов в продуктах из мяса с/х животных и птицы (в первую очередь возбудителей пищевых токсикоинфекций, например, сальмонелл), частоты возникновения заболеваний, связанных с употреблением этих продуктов, а также для формирования новой нормативной базы, направленной на модернизацию существующей системы контроля за мясом с/х животных и птицей.

В ЕС систему ХАССП применяют по всей пищевой цепочке от производства продовольственного сырья до конечного потребления посредством системы контроля на каждом этапе процесса, выражающейся в принципе «от стойла – к столу» («from stable to table»), согласно которому каждая партия пищевой продукции должна быть прослеживаема с тем, чтобы можно было, в случае выявления опасности для здоровья, определить и изъять всю партию опасного товара с рынка. Требования также распространяются на необходимую маркировку, упаковку и расфасовку. При внедрении этой системы руководствуются научными данными, подтверждающими наличие рисков для здоровья человека.

На данный момент в России система HACCP не получила широкого распространения. Однако существует ряд предприятий, сертифицированных по данному европейскому стандарту и уже показывающих положительные результаты. В России принцип «от стойла – к столу» отсутствует, поскольку действует иной принцип, заключающийся в надзоре/контроле за качеством и безопасностью производимых и потребляемых пищевых продуктов и основанный на постоянном подтверждении соответствия производимой продукции действующим в РФ нормам и стандартам. Данный подход не всегда оправдан из-за сложностей надзора и дополнительных экономических затрат. Кроме того, имеются существенные проблемы с транспарентностью данной процедуры и информированием общественности о реальных и потенциальных рисках. В качестве примера подобных проблем можно привести события, произошедшие осенью 2007 года в Южном федеральном округе РФ, когда произошло массовое пищевое отравление детей.

Выводы

Подводя итог, необходимо отметить, что действующие в России Ветеринарные требования на сегодняшний день не соответствуют современным международным нормам и требуют внесения соответствующих рекомендациям МЭБ, положениям Кодекса Алиментариус, ВТО, нормам СФС изменений и поправок. По отношению к анализу риска и применению системы ХАССП хотелось бы сказать, что данные механизмы достижения безопасности не находят отражения в нормативно-правовой базе РФ, а соответственно, не применяются должным образом и не получили широкого распространения.

РЕЗЮМЕ

В статье представлены действующие ветеринарные требования при ввозе на территорию России сельскохозяйственной продукции: живых животных, животноводческой продукции, генетического материала животных, кормов и биопродуктов.

Рассмотрен и приведен сравнительный анализ нормативных документов, регулирующих импорт животноводческой продукции в РФ и ЕС.

SUMMARY

The veterinary requirements for import of animals, animal products, genetic material from animals, feed and biological products to the Russian Federation are given in the paper.

The paper gives a review of the comparative analysis of animal product imports to the RF and EC.

Литература

1. ФЗ РФ от 08.12.2003 г. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности № 164-ФЗ.
2. Ветеринарные требования при импорте в РФ диких, зоопарковых и цирковых животных от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-16.
3. Ветеринарные требования при импорте в РФ медоносных пчел, шмелей и люцерновых пчел-листорезов от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-18.
4. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ кормов для кошек и собак от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/3-6.
5. Ветеринарные требования при импорте в РФ пушных зверей, кроликов, собак и кошек от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-15.
6. Ветеринарные требования при импорте в РФ приматов от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-21.
7. Ветеринарные требования при импорте в РФ племенных, пользовательных и спортивных лошадей от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-10.
8. Ветеринарно-санитарные требования при ввозе в РФ овечьей (козьей) шерсти из государств СНГ от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/3-3.
9. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ мяса кроликов от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/2-5.
10. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ пищевой рыбы, морепродуктов и готовых изделий из них, прошедших термическую обработку от 23.12.1999 года № 13-8-01/2-8.
11. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ молока и молочных продуктов от 23.12.1999 года № 13-8-01/2-6.
12. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ мяса диких животных от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/2-7.
13. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ кормов для животных растительного

происхождения (фуражного зерна, соевых бобов, тапиоки, шротов из арахиса и сои) от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/3-5.
14. Ветеринарные требования при ввозе в РФ лошадей для участия в международных соревнованиях от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-11.
15. Ветеринарные требования при импорте в РФ племенного и пользовательного крупного рогатого скота от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-1.
16. Ветеринарные требования при импорте в РФ северных оленей от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-19.
17. Ветеринарные требования при импорте в РФ эмбрионов крупного рогатого скота от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-3.
18. Ветеринарные требования при импорте в РФ спермы племенных жеребцов 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-12.
19. Ветеринарные требования при импорте в РФ спермы хряков от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-8.
20. Ветеринарные требования при импорте в РФ живой рыбы, оплодотворенной икры, раков, моллюсков, кормовых беспозвоночных и других гидробионтов от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-17.
21. Ветеринарные требования при импорте в РФ убойных лошадей от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-13.
22. Ветеринарные требования при импорте в РФ племенных и пользовательных свиней от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-7.
23. Ветеринарные требования при импорте в РФ спермы быков-производителей от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-2.
24. Ветеринарные требования при импорте в РФ убойных свиней от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-9.
25. Ветеринарные требования при импорте в РФ верблюдов от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1- 20.
26. Ветеринарные требования при импорте в РФ суточных цыплят, индюшат, утят, гусят и инкубационных яиц этих видов птиц от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-14.
27. Ветеринарные требования при импорте в РФ спермы баранов от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-6.
28. Ветеринарные требования при импорте в РФ племенных и пользовательных овец и коз от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-5.
29. Ветеринарные требования при импорте в РФ убойного крупного рогатого скота, овец и коз от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/1-4.
30. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ мяса и мясопродуктов от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/2-1.
31. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ мяса птицы от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/2-2.
32. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ конины от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/2-3.
33. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ консервов, колбас и других видов готовых мясных изделий от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/2-4.
34. Ветеринарно-санитарные требования при импорте в РФ кожевенного, рогокопытного, кишечного, пушно-мехового, овчинно-мехового и мерлушкового сырья, шерсти и козьего пуха, щетины, конского волоса, пера и пуха кур, уток, гусей и других птиц от 23 декабря 1999 года № 13-8-01/3-1.
35. Соглашение о применении санитарных и фитосанитарных мер.
36. HACCP/ХАССП. Системы анализа рисков и определения критических контрольных точек: Государственные стандарты США и России. – М., 2002.
37. OIE. Terrestrial Animal Health Code. 16-th ed. Paris, 2007.
38. «Газета» редакция от 04.10.07г.